

## INDICE GENERAL

Presentación .....	9
--------------------	---

### TITULO I LA ACTUACION ADMINISTRATIVA

Generalidades .....	13
---------------------	----

#### Jurisprudencia

<i>Responsabilidad de los funcionarios, derecho de petición y derecho a obtener certificaciones y copias de los documentos que existen en las secretarías y en los archivos de las oficinas administrativas, excepción hecha de la reserva</i> .....	19
--	----

#### Doctrina

1. El procedimiento administrativo .....	20
Noción .....	20

### CAPITULO I CLASES DE ACTUACIONES ADMINISTRATIVAS

1. De las actuaciones administrativas iniciadas por las autoridades oficiosamente .	25
2. De las actuaciones administrativas iniciadas en cumplimiento de un deber legal	25
3. Del derecho de petición .....	26
a) <i>Del derecho de petición en interés general</i> .....	27
b) <i>Del derecho de petición en interés particular</i> .....	27
b-1) <i>Derechos con nombre propio</i> .....	30

#### PRACTICA I

Minutas	{	De derecho de petición en interés general, en interés particular, con nombre propio.
---------	---	---

Modelo 1.	<i>Petición en interés general</i> .....	33
Modelo 2.	<i>Petición en interés particular</i> .....	36

Modelo 3.	<i>Reconocimiento y pago de la pensión de jubilación</i> .....	40
Modelo 4.	<i>Reajuste de la pensión de jubilación</i> .....	48
Modelo 5.	<i>Petición de pago de cesantías y prestaciones sociales</i> .....	52
Modelo 6.	<i>Solicitud formación boja de servicios policiales</i> .....	54

## CAPITULO II

NOTIFICACIONES, CITACIONES, PUBLICACIONES Y  
COMUNICACIONES

Aspectos generales .....	61
1. Notificaciones personales .....	61
2. Citaciones (forma supletoria, a falta de otro medio de informar) .....	61
3. Publicaciones .....	62
4. Comunicaciones .....	62
Jurisprudencia	
1º. <i>Finalidad de la notificación</i> .....	62
2º. <i>Deficiencias en la notificación</i> .....	63
3º. <i>Falta de notificación</i> .....	63
4º. <i>Notificaciones. No son actos administrativos</i> .....	63
Doctrina	
1º. <i>Notificaciones</i> .....	64

## CAPITULO III

## DE LA VIA GUBERNATIVA

Generalidades .....	67
<i>Vía Gubernativa</i> .....	67
Jurisprudencia	
1. <i>Deber de señalar, en la decisión o en el auto de notificación, los recursos procedentes</i> .....	71
2. <i>No proceden los recursos gubernativos contra actos administrativos de nombramiento y remoción</i> .....	71
Doctrina	
1. <i>Observaciones generales sobre la vía gubernativa</i> .....	72
2. <i>Decisión de los recursos</i> .....	73

## PRACTICA II

Minutas	}	Relativas a la
		vía gubernativa

Modelo 7.	<i>Recurso de reposición</i> .....	77
Modelo 8.	<i>Recurso de apelación</i> .....	84
Modelo 9.	<i>Recurso de reposición y en subsidio de apelación</i> .....	88
Modelo 10.	<i>Recurso de queja</i> .....	91

CAPITULO IV  
DE LA REVOCATORIA DIRECTA

1.	Noción .....	97
2.	Procedencia de la revocatoria .....	97
3.	Características de la revocatoria .....	98

Doctrina

<i>Revocación directa de los actos administrativos</i> .....	101
--	-----

PRACTICA III

Minutas { De la revocatoria directa

Modelo 11. ....	105
-----------------	-----

CAPITULO V  
DEL ACTO ADMINISTRATIVO

1.	El acto administrativo. Concepción .....	113
2.	Noción .....	113
3.	La motivación del acto administrativo .....	114
4.	Clases y categorías de actos .....	115

Jurisprudencia

1.	<i>Acto administrativo complejo</i> .....	119
2.	<i>Elementos esenciales del acto administrativo</i> .....	119

Doctrina

1.	<i>Acto jurídico o decisión ejecutoria</i> .....	120
2.	<i>Los motivos del acto administrativo</i> .....	121

TITULO II  
VIA JURISDICCIONAL  
CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA

Generalidades .....	125
<i>Via jurisdiccional contencioso-administrativa</i> .....	125

Doctrina	
1. <i>La materia contencioso-administrativa</i> .....	129
2. <i>Características de la jurisdicción contencioso-administrativa</i> .....	129

### CAPITULO I DE LAS ACCIONES CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVAS

1. Generalidades .....	133
Doctrina	
1. <i>Acción y pretensión en la legislación colombiana</i> .....	135
2. <i>Noción de acción en lo contencioso administrativo</i> .....	136
3. <i>Posibilidades para poner en actividad el control sobre los actos y los hechos administrativos</i> .....	136
2. Competencia del Consejo de Estado y de los Tribunales Administrativos .....	137

Jurisprudencia	
<i>Competencia y regla general</i> .....	138

Doctrina	
<i>Distribución de competencias</i> .....	139
3. La caducidad .....	140

Jurisprudencia	
1. <i>Caducidad</i> .....	142
2. <i>De la caducidad de la acción</i> .....	143
4. La suspensión provisional de los actos administrativos .....	145

Jurisprudencia	
<i>Suspensión provisional</i> .....	147

Doctrina	
1. <i>La suspensión provisional</i> .....	148

### CAPITULO II DE LOS PODERES ESPECIALES

Generalidades .....	153
---------------------	-----

Jurisprudencia

1. *Capacidad para ser parte* ..... 155

Doctrina

*Personería sustantiva y adjetiva* ..... 156

PRACTICA I

Minutas } Relativas a poderes especiales

Modelo 12. *Poder para acción de nulidad* ..... 161

PODERES PARA ACCIONES DE NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO

Modelo 13. 1) *Por acto administrativo que negó reconocimiento y pago de subsidio familiar insoluto* ..... 162

Modelo 14. 2) *En caso de silencio administrativo* ..... 163

Modelo 15. 3) *Por acto de insubsistencia* ..... 164

Modelo 16. 4) *Por acto administrativo complejo de separación absoluta del servicio activo* ..... 165

Modelo 17. 5) *Por acto de liquidación de revisión (en materia de impuestos)* .. 167

Modelo 18. 6) *Por acto que niega reconocimiento y pago pensión de invalidez e indemnización* ..... 169

PODERES PARA ACCIONES DE REPARACION DIRECTA Y CUMPLIMIENTO

Modelo 19. 1) *Por responsabilidad extracontractual* ..... 170

Modelo 20. 2) *Para cumplimiento de un deber que la administración elude* ... 171

PODERES PARA ACCIONES CONTRACTUALES

Modelo 21. 1) *En reparación directa* ..... 173

Modelo 22. 2) *Típica de restablecimiento contra actos separables del contrato* . 175

PODERES PARA ACCIONES DEL CONTENCIOSO ELECTORAL

Modelo 23. 1) *En caso de acción pública de nulidad* ..... 176

Modelo 24. 2) *En caso de subjetivo electoral* ..... 177

PODERES PARA RECURSO EXTRAORDINARIO DE REVISION

Modelo 25. 1) *Dirigido al Consejo de Estado* ..... 179

Modelo 26. 2) *Dirigido por intermedio de un tribunal administrativo* ..... 180

CAPITULO III  
LA DEMANDA CONTENCIOSO- ADMINISTRATIVA

1.	Generalidades .....	187
2.	Contenido de la demanda .....	188

Jurisprudencia

	Presupuestos procesales de la demanda .....	193
--	---	-----

PRACTICA II

Minutas



Relativas a demandas  
contencioso-administrativas

	I. CONTENCIOSO DE NULIDAD .....	197
--	---------------------------------	-----

	Comentarios .....	197
--	-------------------	-----

Modelo 27.	Libelo contencioso de nulidad (con solicitud de suspensión provisional) .....	198
------------	---	-----

	II. NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO .....	205
--	--	-----

	Comentarios .....	205
--	-------------------	-----

DEMANDAS DE NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO

A. DE CARACTER LABORAL

Modelo 28.	1) <i>Insubsistencia de empleados inscritos en carrera administrativa</i> (con modelo de acumulación) .....	207
Modelo 29.	2) <i>Por destitución de exfuncionario</i> (con modelo silencio administrativo) .....	215
Modelo 30.	3) <i>Por separación absoluta de oficiales Policía Nacional</i> (con modelo acto administrativo complejo) .....	227
Modelo 31.	4) <i>Por separación absoluta de suboficiales y agentes</i> (con modelo de petición previa) .....	236
Modelo 32.	<i>Memorial para adjuntar documentos</i> .....	247
Modelo 33.	5) <i>Por insubsistencia empleados libre nombramiento y remoción</i> (varios los motivos de impugnación) .....	248
Modelo 34.	6) <i>Por insubsistencia en enfermedad, incapacidad, intervención quirúrgica</i> .....	256
Modelo 35.	7) <i>Caja Nacional de Previsión Social - Pensión Invalidez</i> (con modelo silencio administrativo) .....	263
Modelo 36.	8) <i>Sustitución pensional</i> .....	269

## Jurisprudencia

*Caducidad de las prestaciones sociales* ..... 277

## B. DE CARACTER TRIBUTARIO

Modelo 37. 1) *Por actos de liquidación de impuestos* ..... 278

Modelo 38. 2) *Por revocatoria directa del instrumento público que protocolizó silencio administrativo positivo* ..... 287

III. ACCIONES DE REPARACION DIRECTA ..... 295

Generalidades ..... 295

## DEMANDA DE REPARACION DIRECTA

Modelo 39. *Por responsabilidad extracontractual del Estado* ..... 296

Doctrina ..... 312

IV. EL CONTENCIOSO ELECTORAL ..... 315

Generalidades ..... 315

## DEMANDA DEL CONTENCIOSO ELECTORAL

Modelo 40. *Acción pública de nulidad* ..... 317

## Jurisprudencia

1°. *La acción electoral* ..... 323

2°. *La acción electoral no es desistible* ..... 324

V. CONTENCIOSO CONTRACTUAL ..... 325

Generalidades ..... 325

VI. NUEVO REGIMEN DE LA CONTRATACION ESTATAL ..... 327

1. Generalidades ..... 327

2. Objeción presidencial ..... 329

## DEMANDA DEL CONTENCIOSO CONTRACTUAL

Modelo 41. *Por terminación unilateral del contrato* ..... 337

Jurisprudencia ..... 347

## Doctrina

*Cláusula de caducidad* ..... 349

**CAPITULO IV  
EL PROCEDIMIENTO ORDINARIO**

1.	Noción .....	353
2.	Etapas del proceso ordinario .....	354
I. LOS RECURSOS ORDINARIOS .....		355
1)	<i>Reposición</i> .....	356
2)	<i>Apelación</i> .....	357
3)	<i>Súplica</i> .....	358
4)	<i>Queja</i> .....	358
Doctrina		
1.	REQUISITOS INDISPENSABLES PARA LA VIABILIDAD DEL RECURSO .....	359
a)	<i>Capacidad para interponer el recurso</i> .....	359
b)	<i>Oportunidad del recurso</i> .....	359
c)	<i>Procedencia del recurso</i> .....	359
d)	<i>Necesidad de motivación o sustentación de los recursos</i> .....	360
2.	REPOSICION .....	360
3.	APELACION .....	360
II. AUTO ADMISORIO DE LA DEMANDA .....		361
III. INADMISION Y DISPOSICION DE CORRECCION DE LA DEMANDA .....		361
IV. GASTOS ORDINARIOS DEL PROCESO .....		363

**PRACTICA III**

Minutas { De recursos contra los autos de  
admisión e inadmisión  
de la demanda

**A. AUTOS DE ADMISION**

Modelo 42.	1) <i>Para descorrer traslado del recurso de reposición</i> .....	367
Modelo 43.	2) <i>Recurso de reposición</i> .....	370

**B. AUTOS INADMISORIOS**

Modelo 44.	1) <i>Apelación-Memorial para el cual se interpone el recurso</i> .....	372
Modelo 45.	2) <i>Apelación-Sustentación del recurso por rebazo "in limine" de demanda</i> .....	372

INDICE GENERAL	617
Modelo 46. 3) <i>Recurso de súplica</i> .....	377
Modelo 47. 4) <i>Recurso de súplica</i> .....	379
V. PERENCION DEL PROCESO .....	383
Jurisprudencia	
<i>La perención</i> .....	384
VI. FIJACION EN LISTA .....	385
VII. ACLARACION, CORRECCION Y ADICION DE LA DEMANDA .....	386
Jurisprudencia	
<i>Corrección de la demanda</i> .....	387
Doctrina	
<i>Corrección o aclaración de la demanda</i> .....	388
VIII. ALEGATO DE CONCLUSION .....	389

#### PRACTICA IV

Minutas {  
A. Corrección y adición  
de la demanda  
B. Respetto del alegato  
de, conclusión

#### A. CORRECCION Y ADICION DE LA DEMANDA

Modelo 48. 1) <i>Corrección y adición de la demanda</i> .....	393
Modelo 49. 2) <i>Adición de la demanda</i> .....	397

#### B. RESPECTO DEL ALEGATO DE CONCLUSION

Modelo 50. 1) <i>Reposición - Contra auto que corre traslado para alegar</i> .....	399
Modelo 51. 2) <i>Alegato de conclusión</i> .....	401

IX. LA SENTENCIA .....	405
1. Aspectos generales .....	405
2. Contenido de la sentencia .....	406
3. Aclaración y adición de la sentencia .....	407
4. Efectos de la sentencia (art. 175) .....	407
5. Cumplimiento y ejecución de la sentencia .....	408

## PRACTICA V

Minutas	}	1) Solicitud adición sentencia	
		2) Solicitud cumplimiento sentencia	

Modelo 52.	1) <i>Solicitud de adición de la sentencia</i> .....	413
Modelo 53.	3) <i>Solicitud de cumplimiento de la sentencia</i> .....	415

CAPITULO V  
MEDIOS DE IMPUGNACION CONTRA LAS SENTENCIAS

A. CLASES DE RECURSOS PARA IMPUGNARLAS .....	419
1º. Ordinario: .....	419
2º. Extraordinario .....	420
B. LA CONSULTA .....	421

## PRACTICA VI

Minutas	}	1) Recurso de apelación	
		2) Recurso extraordinario de revisión	

Modelo 54.	1) <i>Recurso de apelación</i> .....	425
Modelo 55.	2) <i>Recurso extraordinario de revisión</i> .....	429

TITULO III  
LA CONCILIACION  
EN EL DERECHO ADMINISTRATIVO

Comentarios .....	439
Jurisprudencia	
<i>La conciliación contencioso administrativa</i> .....	442

TITULO IV  
LA ACCION DE TUTELA

Comentarios .....	445
Modelo 56. ....	450
Jurisprudencia	
<i>Improcedencia de la acción de tutela</i> .....	420

## TITULO V

## LEGISLACION

## CAPITULO I

## LEYES

Ley 57 de 1985 (julio 5), por la cual se ordena la publicación de los actos y documentos oficiales .....	459
Ley 96 de 1985, por la cual se modifican las Leyes 28 de 1979 y 85 de 1981, el Código Contencioso Administrativo, se otorgan unas facultades extraordinarias y se dictan otras disposiciones .....	466
Ley 23 de 1991 La conciliación contencioso-administrativa .....	472
Ley 80 de 1993 (Nuevo régimen de la contratación estatal) .....	477

## CAPITULO II

## DECRETOS

Decreto 2288 de 1989, por el cual se dictan las disposiciones relacionadas con la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo .....	541
Decreto 2867 de 1989, por el cual se reglamenta el artículo 207, numeral 4°. del Código Contencioso Administrativo .....	549
Decreto 2651 de 1991, por el cual se expiden normas transitorias para descongestionar los despachos judiciales .....	550
Decreto 171 de 1993, por el cual se reglamenta parcialmente el artículo 6°. del Decreto 2651 de 1991 .....	563

## ADDENDA

I. La modernización del Estado .....	567
1. Jurisprudencia del Consejo de Estado: Sobre suspensión provisional decreto de reestructuración del Servicio Nacional de Aprendizaje —SENA— .....	576
2. Sobre suspensión provisional decreto de reestructuración del Ministerio de Hacienda y Crédito Público .....	581
ii. Sentencia C-345/93 H. Corte Constitucional .....	587
III. Actualización de los preceptos objetados por el Gobierno Nacional, compensados en la nueva ley de contratación estatal .....	603